

编者按

时值斯德哥尔摩联合国人类环境会议召开40周年以及里约环发大会召开20周年之际,全球环境问题再次引起了全人类的普遍关注。全球问题的解决有赖于全球共同努力,环境外交作为一个崭新的领域,逐渐成为国际外交的焦点,引起了世界各国的普遍重视。

近日,中国环境科学出版社对王之佳所著《中国环境外交》和《对话与合作——国际环境问题与中国环境外交》进行了再版,分别更名为《中国环境外交(上)》和《中国环境外交(下)》,对两本书的部分内容做了增删和调整。

本书作者王之佳从事环境保护国际合作已36个年头,多年来一直活跃在中国环境外交工作的第一线,参与了我国的一些重大环境外交活动,见证了中国环境外交发展的各个阶段。在书中,作者以一名参与者的角度,通过搜集、整理大量中外文资料,结合切身体会,对中国环境外交30多年的历程与经验作了一次详细的总结。翻阅此书,中国环境外交逐步发展壮大走向辉煌的画面,仿佛一一呈现在读者眼前。

《中国环境外交(下)》的首篇为“只有一个地球——人类可持续发展扫描”。文章以客观的视角,冷静的笔触,对2002年南非约翰内斯堡可持续发展世界首脑会议进行了回顾和总结,其中不乏对当时场景的再现。本报今日特摘登此篇,以飨读者。



作者小传

王之佳,1952年出生于天津,籍贯山东蓬莱。1976年毕业于南开大学外文系,之后又攻读武汉大学法学院环境法专业并获法学硕士。1976年始,在国务院环境保护领导小组办公室任外事官员。1978-1983年,在中国常驻联合国环境规划署代表处任外交官。回国后,在国家环保部门从事对外合作工作直至1996年出任国家环保局国际合作司司长。2003年4月出任联合国环境规划署区域合作司副司长。现任联合国环境规划署特别协调员。



在期望中开幕的世界首脑会议

2002年8月26日上午,可持续发展世界首脑会议在南非约翰内斯堡开幕。这是迄今为止在非洲大陆召开的最大一次国际会议,也是继1992年里约联合国环境与发展大会之后,再次由发展中国家承办的全球环境问题峰会。会议的最终目的就是促进世界各国在环境与发展上采取实际行动。104个国家元首和政府首脑,192个国家的1.7万名代表在为期10天的会议期间,就全球可持续发展现状、问题与解决办法进行了广泛的讨论。

大会主席、南非总统姆贝

基在开幕词中表达了绝大多数与会国家的共同心愿,他指出,“贫困、落后和不平等,加上不断加剧的全球生态危机,是笼罩人类的阴影。一个多数人贫穷、少数人繁荣的全球社会是不可持续的。人类的共同繁荣是可以实现的,因为在人类历史上,人类社会首次拥有了消除贫困和落后的能力、知识和资源。要实现可持续发展,需要各国遵循‘共同但有区别的责任’的原则。里约地球首脑会议通过的《21世纪议程》等重要文件,以及随后一系列有关社会和人口发展、儿童权利、国际贸易、食品安全、健康、人居、发展筹资等国际会议,

使人们认识到,社会与经济发展必须与环境保护相结合,才能确保地球的可持续发展和人类的繁荣。”

开幕式之后,各国代表们转入紧张的讨论,议题涉及政治、经济、环境与社会等方面。会议全面审议1992年联合国环发大会通过的《里约宣言》、《21世纪议程》等重要文件和其他一些主要环境公约的执行情况,并在此基础上拟定今后的行动战略与措施。

8月26日至9月1日,大会主要围绕水资源、农业生产、能源、健康和生物多样性五大议题进行一般讨论。

各国首脑共商可持续发展大计

1.未来与现在的对话

9月2日,在5位儿童纯真的呼吁声中,可持续发展世界首脑会议进入关键的首脑级会议阶段。联合国秘书长安南、南非总统姆贝基等在开幕式上呼吁国际社会担负起保护地球的重任。包括中国国务院总理朱镕基在内的100多个国家的元首或政府首脑,出席了首脑级会议。各国领导人在一般性辩论中发言,就环境与发展问题阐述各自立场,共商全球可持续发展大计。

在开幕式上,安南呼吁国际社会,特别是发达国家,为地球、为人类未来负起责任,向世界发出就可持续发展采取行动的明确信息。姆贝基呼吁与会者消除分歧,为最后通过《执行计划》铺平道路。他说,必须尽早结束横亘在穷国与富国之间的“全球隔离”。随后,来自中国、加拿大、厄瓜多尔及南非的5名儿童登上主席台,就地球未来发表自己的看法。“我们不能购买一个地球,我们为什么不惩罚那些破坏环境的国家和人呢?”“我们需要实际行动。如果你们不采取实际行动,我们最终将挑战你们。”孩子们真挚的呼声不时激起台下首脑们的掌声。

2.发展中国家的立场

一些发展中国家领导人在大会发言中敦促发达国家在资金、贸易、债务和技术等方面为发展中国家提供更有力支持,落实1992年里约环发大

会上提出的“共同但有区别的责任”。

巴西总统卡多佐认为,现在是国际社会在可持续发展上采取行动的时候了,国际社会必须在经济繁荣、环境保护和社会公正之间找到平衡。要实现这一点,必须以“共同但有区别的责任”的原则为基础,建立全新的可持续发展模式。他认为,应该改革国际贸易中的不合理关税和不公平补贴。印度尼西亚总统梅加瓦蒂强调说,国际社会必须考虑到发达国家与发展中国家在发展能力上的差别,必须将注意力集中到全球化给绝大多数发展中国家带来的影响上。全球化既带来了机遇,也形成了相当大的挑战。因此,国际社会为发展中国家提供支持至关重要,这些支持包括进一步开放市场、提供持续和足够的资金来源以及提高发展中国家掌握与应用技术的能力。纳米比亚总统乔乔马在发言中列举了发展中国家在可持续发展上面临的困境。他指出,艾滋病、贫困和国内冲突,加上外债的压力,限制了发展中国家投资环保、教育、健康和其他项目的能力。

3.空前孤立的美国

在可持续发展世界首脑会议上,领导人大会发言一直在友好的气氛中进行。9月4日上午却出现了出人意料的一幕。美国国务卿鲍威尔的发言被一片起哄声淹没,很多会议代表站起来呐喊示威,讲话最后在

一片嘘声中结束。

当大会主持人、南非外交部长祖马宣布请鲍威尔上台时,全场就响起一片起哄声。鲍威尔走到主席台上脸色铁青地读着发言稿,历数美国在可持续发展领域为全世界做出的“巨大贡献”。当鲍威尔讲到大约两分钟的时候,一位代表站起来冲向主席台向鲍威尔示威,被警察强行拉走。

在鲍威尔讲到美国如何“实现承诺”时,全场又响起长时间的起哄声,他不得不暂停发言。尽管大会主持人用水桶连敲主席台,告诫大家遵守会场秩序,但起哄声依然一浪高过一浪。鲍威尔只得在嘘声中继续发言。当 he 刚读完发言稿,全场又响起了长时间的起哄声。鲍威尔摇了几下头,尴尬地走下主席台。

随后,美国的几个非政府组织召开了新闻发布会,强烈抨击鲍威尔的发言。他们说,人们期望本次首脑会议能比1992年的里约地球首脑会议更前进一步,但现在美国在可持续发展领域的立场,比10年前还有所倒退。

在本届地球首脑会议上,美国甚至遭到了英国、法国、德国、日本等发达国家代表的强烈批评。一些发展中国家代表说,美国繁荣的基础,是大量地占有全世界、特别是发展中国家的生态资源。如今这种趋势愈演愈烈,美国也不拿出实质性措施承担自己的责任,严重阻碍了全世界的可持续发展。

和,而其批评主要针对美国在全球变暖问题上的消极态度,这原因或是因为《京都议定书》是在日本通过的。

在全球可持续发展领域,目前的主要矛盾仍然是发达国家与发展中国家之间的矛盾。发达国家是否能采取实质性措施,是解决这一矛盾的关键。正如联合国秘书长安南在大会发言时反复强调的,在可持续发展领域,“责任”两字至关重要。现在是发达国家切实承担起“责任”的时候了。

会上,各国政府、非政府组织和企业等还宣布了220多项可持续发展“伙伴计划”,重点涉及大会所确立的健康、生物多样性、农业、水、能源等五大主题,总金额达到2.35亿美元。

球,促进人类发展,并实现共同的繁荣与和平”。领导人们还承诺,将加速实现本次会议上达成的、有时限度的社会经济和环境目标。

《执行计划》是这次大会取得的主要成果,充分体现了这次峰会化语言为行动的宗旨。

会上,各国政府、非政府组织和企业等还宣布了220多项可持续发展“伙伴计划”,重点涉及大会所确立的健康、生物多样性、农业、水、能源等五大主题,总金额达到2.35亿美元。

引人注目的中国代表团

中国政府对这次联合国可持续发展首脑会议十分重视。在会议召开之前,对会议的有关议题进行认真的研究,提出对案,做了充分的准备。朱镕基总理参会并发表讲话。在会议期间,国家环保总局局长解振华代表朱镕基总理出席了“观

点相近的生物多样性大国”首脑早餐会,同瑞典、挪威、意大利、奥地利和罗马尼亚等十几个国家的环境部长或大臣举行了会谈,并签署了中瑞、中意备忘录等一系列有关双边环境合作的文件。

中国政府代表团以负责任

未来的十年应是行动的十年

联合国可持续发展世界首脑会议是继1992年联合国环发大会后又一次具有广泛影响的会议,它表明人类在实现可持续发展的道路上又向前迈出了一步。在这次会议上,围绕着《21世纪议程》的进一步实施,经过广泛的讨论,通过了长达65页的《执行计划》,在水、渔业资源、健康、生物多样性、农业、能源等具体领域确定了具体的行动目标。与该计划一并通过的《政治声明》,既是各国把计划化为行动的最高政治承诺,也是各国坚持可持续发展战略的决心和意志的表现。在这次会议上,朱镕基总理宣布中国已核准《京都议定书》,充分体现了中国实施可持续发展战略的诚意和努力。

走可持续发展的道路,需要各个国家和地区的共同参与和努力,需要全人类携手合作,而发展中国家的努力尤为令人关注,因为他们肩负着消除贫困和实现人与自然和谐发展的双重任务。对他们来说,除了有一个适合本国国情的可持续发展战略外,还需要有一个“支持性的经济环境”。特别需要发达国家在资金和技术上给予支持与帮助。

这次会议是1992年里约地球首脑会议的后续。里约会议10年来,世界范围内贫富分化更趋严重,人类在健康、生物多样性、农业生产、水和能源五大领域面临非常严重的挑战,全球可持续发展状况有恶化的趋势。在作为这次首脑会议政

治宣言的《约翰内斯堡政治声明》中,各国承诺将不遗余力地执行可持续发展的战略,把世界建成一个以人为本、人类与自然协调发展的美好社会。《执行计划》指出,当今世界面临的最严重的全球性挑战是贫困,消除贫困是全球可持续发展必不可少的条件。把消除贫困纳入可持续发展理念之中、并作为这次首脑会议的主旋律之一,是里约会议10年来的最大进步,标志着人类的可持续发展理念提高到了一个新的层次。

与里约会议通过的《21世纪议程》相比,这次首脑会议设立的目标更加明确,并在多数项目上确定了行动时间表。除了以公开讨论的形式审视全球五大领域的现状之外,本届首脑会议的核心部分,就是产生最后文件的秘密磋商。会议文件的谈判十分激烈,主要表现在:一方面,发展中国家按照里约会议“共同但有区别的责任”的精神,要求把反贫困、增强执行可持续发展战略的能力作为重点,并要求发达国家作出承诺,在具体的反贫困问题上制定时间表;另一方面,个别发达国家在设定时间表、发展援助、贸易、市场准入和农产品补贴等关键问题上坚持维护短期和局部利益的立场。两个文件的形成是各国妥协的结果,正如谈判代表们所说,每一步进展都来之不易。直到首脑会议闭幕的当天,各国代表还在对文本进行最后的修改。显然它无法使所有的人满

可持续发展之路逐渐清晰

1.可持续发展不再是抽象的概念

尽管这次大会的成果很多,影响深远,但如果跳出大会本身,就会发现大会留下的宝贵遗产是:对于人类社会的发展,旧有模式不灵了;对于各国政府来说,光说不练不行了;对于每个人来说,袖手旁观不成了。

“旧有模式不灵了”是大会的重要共识,表明人类发展道路的深刻变革。以美国为代表的发展模式曾一度被很多国家向往;但是首脑会议上代表们指出,这种发展模式不可持续,它建立在对全球资源的奢侈性占有,特别是对发展中国家的“生态掠夺”基础上。

旧有模式不灵了,那么什么模式才能灵呢?这正是这次大会探讨的重大问题。问题的答案集中体现在大会通过的《约翰内斯堡政治声明》和《执行计划》中,就是人类必须走可持续发展的道路,既满足现代人的需求又不损害后代人满足需求的能力。

尽管在1992年里约热内卢环发大会上就提出了可持续发展战略,但由于可持续发展涉及各国的利益,因此很多国家,尤其是发达国家出现了“光说不练”的现象,造成南北差距进一步扩大,生态环境进一步恶化。大会秘书长德塞多次强调,大会的主要目的就是敦促各国在可持续发展领域采取实际行动。“实际行动”是这次大会的主要目标,是联合国秘书长安南在开幕致辞中反复强调的“责任”一词的具体体现。

各国的政府在会上纷纷提出行动计划、时间表和伙伴关系项目。然而,个别国家不顾全球的长远利益,仍然“光说不练”,在大会上成为“过街老鼠”。政府“光说不练”受批评,那么个人呢?答案是:“袖手旁观不成了”。“为了全球可持续发展,应当从我做起,从现在做起”是大会的共识之一。对于每个人应当干些什么,孩子的话更加震撼人心。在9月2日可持续发展的世界首脑会议峰会上,5个来自世界各地的孩子用纯真的声音发出呼吁说:“全世界的孩子很失望,因为太多的大人过于关心金钱和财富,而顾不上关心影响我们未来的严重问题。”“想想你们自己的孩子,你们想给他们留下一个什么样的世界?”可持续发展的世界首脑会议上作出的决定,将逐渐影响到现在的每一个人以及他们的子孙后代。选择走可持续发展的道路,是本届会议留下的最宝贵财产。

2.可持续发展依旧任重道远

《约翰内斯堡政治声明》和《执行计划》两个文件终于获得通过。大会的实质性成果与会前的悲观预言相反,但许多代表感到它还称不上十全十美。他们说,在现实的障碍面前,全球可持续发展依旧任重道远。一些环保团体和非政府组织不断散发声明,对文件的最终文本进行挑剔,认为协议的达成是妥协的结果。但分析人士指出,批评固然必要,但妥协也未必是坏事。190多个国家在一起讨论整个地球的未来,有分歧

的态度参加大会的所有谈判和磋商,并积极提出自己建设性的建议,阐述我国的观点和立场,发挥了积极作用。中国代表们参加的磋商层次高、议题广、问题多,每天都有20多场,分专题、分小组,用一句话来说就是“非常忙”。

本次会议的另一个重要成果是诸多“伙伴关系”的建立。所谓“伙伴关系”,是指政府之间以及政府与非政府组织和企业等社会各界之间合作,实施具体的可持续发展项目。代表们在历时10天的会议上建立了涉及水、能源、森林等领域的220多个“伙伴关系”项目。“伙伴关系”无疑有积极意义。但一些发展中国家代表指出,美国等发达国家热衷“伙伴关系”,很可能是为了逃避政府应当承担的责任。

在全球可持续发展领域,目前的主要矛盾仍然是发达国家与发展中国家的矛盾。发达国家能否采取实质性措施,偿还工业革命以来对地球欠下的“生态债务”,是解决这一矛盾的关键。大会秘书长德塞说,不能指望一次会议解决所有问题。在可再生能源、贸易和金融机制等方面,会议留下了一些棘手的难题。只有国际社会本着对自己和后代负责的态度,加大行动的力度和速度,而不是计较短期利益的得失,人类才能克服这些障碍真正走上可持续发展之路。

人类在解决环境与发展问题上面临的困难还很多,道路也很漫长。但是,里约热内卢的共识,约翰内斯堡的目标,应该让发展中国家和发达国家携起手来,共同走向可持续发展的未来。

是人类在解决环境与发展问题上面临的困难还很多,道路也很漫长。但是,里约热内卢的共识,约翰内斯堡的目标,应该让发展中国家和发达国家携起手来,共同走向可持续发展的未来。

是正常的。为取得一致,彼此妥协有时也是必须的。

《执行计划》被认为是关系到全球未来10年至20年环境与发展进程走向的路线图,是国际社会在可持续发展领域积极努力的最新结晶,其重要性不容低估。计划本身虽然不具备法律约束力,但其正式文本有政治甚至“道义”上的含义,将对未来环境与发展产生积极影响。

这份文件的最主要价值,在于它发出了“在促进经济发展的同时保护生态环境”的行动信号。10年前,里约联合国环发大会通过的《21世纪议程》为全球可持续发展指明了大方向。但文件提出的只是一系列相对模糊的目标,缺乏具体的行动计划。与之相比,本次大会通过的《执行计划》提出了诸多明确目标,并设立了相应的时间表,其中包括:到2020年最大限度地减少有毒化学物质的危害;到2015年将全球绝大多数受损渔业资源恢复到可持续利用的最高水平;在2015年之前,将全球无法得到足够卫生设施的人口降低一半以及到2005年开始实施下一代人的资源保护战略等。

本次会议并未在里约会议之外另起炉灶,而是针对过去10年来被忽视和未得到解决的一些最紧迫生态问题设立了可行的时间表,并将重点集中在水、生物多样性、健康、农业、能源等几大具体领域,体现了务实态度。这些时间表能得到各国认可,充分表明走可持续发展之路,在全球范围内已是大势所趋,且这一趋势不会因暂时的阻力而逆转。